Uchwała Nr XVI/110/15
Rady Gminy Goworowo
z dnia 07 grudnia 2015 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016

Na podstawie art.7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 5 a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz.1118, z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2016 rok, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchyla się uchwałę Nr III/10/14 Rady Gminy Goworowo z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2015.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Zał. do uchwały Nr XVI/110/15
Rady Gminy Goworowo
z dnia 07.12.2015r.

Program współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Niezbędne jest włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną, a organizacjami pozarządowymi.

Wiele dziedzin życia nie mogłoby już dziś sprawnie funkcjonować bez aktywności organizacji pozarządowych.

W gminie Goworowo działają organizacje pozarządowe oraz podmioty o różnym statusie prawnym, które realizują w ramach swojej działalności statutowej między innymi zadania mające charakter działalności pożytku publicznego .

Władze gminy podejmować będą we współpracy z tymi organizacjami oraz podmiotami działania służące rozwojowi gminy Goworowo i poprawie warunków życia mieszkańców.

Postanowienia ogólne

Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118, ze zm.),
2) programie – rozumie się przez to Program współpracy gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016.
3) uchwale – rozumie się przez to uchwałę do której załącznikiem jest program,
4) podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego– rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,

1. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem gminnym, a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

2. Celami szczegółowymi programu są:

1) działania na rzecz tworzenia warunków służących powstawaniu inicjatyw lokalnych;
2) umacnianie świadomości społecznej mieszkańców gminy, poczucia ich odpowiedzialności za siebie, najbliższe otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
3) zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu problemów lokalnych;
4) poprawa jakości życia mieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie ich potrzeb społecznych i kulturalnych;
5) otwarcie na innowacyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom indywidualnego występowania z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych prowadzonych przez samorząd.

2 . ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w gminie Goworowo opiera się na następujących zasadach:

1) pomocniczości – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym i podmiotom w niezbędnym zakresie;
2) partnerstwa – współprac równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów;
3) suwerenności stron – szanując swoją autonomię gmina i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa;
4) efektywności – wspólnego dążenia do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych;
5) uczciwej konkurencji – równego traktowania wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań;
6) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty

prowadzące działalność pożytku publicznego, sposób udzielania oraz wykonywania zadań są jawne.

3. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dotyczy zadań określonych w art.4 ust. 1 ustawy i obejmuje następujące obszary:

1) kultury, sztuki i ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego.
2) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania.
3) wypoczynku dzieci i młodzieży.
4) działania na rzecz osób niepełnosprawnych.
5) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.
6) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.
7) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

4. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca finansowa.
   Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w formie:
   1) powierzania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
   2) wspieranie wykonywania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji.

2. Współpraca pozafinansowa.
   Współpraca o charakterze pozafinansowym może być realizowana w formach:
   1) o charakterze informacyjnym:

   a) konsultowanie z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
   b) udzielanie informacji o pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet gminy;
   c) prowadzenie i aktualizacja wykazu organizacji pozarządowych i innych podmiotów na stronie internetowej Gminy;

d) prowadzenie na stronie internetowej zakładki ,,Organizacje pozarządowe", gdzie organizacje mogą zamieszczać swoje ogłoszenia lub inne ważne informacje, w zakładce będą również zamieszczane ogłoszenia kierowane do organizacji pozarządowych;

2) o charakterze promocyjnym:

a) promocja działalności podmiotów programu poprzez publikację informacji na temat ich działalności na stronie internetowej urzędu;
b) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
c) promocja przekazywania 1% podatku dochodowego na gminne organizacje pożytku publicznego;

3) o charakterze organizacyjnym:

a) udostępnienie obiektów gminnych do realizacji zadań publicznych na preferencyjnych zasadach , w szczególności pomieszczeń na spotkania i zebrania;
b) skierowanie w miarę możliwości pracowników zatrudnionych w ramach prac społeczno użytecznych do pracy w organizacjach pozarządowych i innych podmiotach realizujących zadania z zakresu pożytku publicznego;
c) organizowanie szkoleń w związku ze zmianą przepisów prawnych w celu podnoszenia standardów usług publicznych świadczonych przez podmioty programu;
d) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz przedstawicieli Urzędu Gminy;
e) realizacje wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej;

5. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Współpraca z organizacjami pozarządowymi w roku 2016 obejmować będzie zadania własne gminy mieszczące się w katalogu zadań wymienionych w art. 4 ustawy, a w szczególności w zakresie:

1) podtrzymywania i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;

2) wspieranie działalności wychowawczej poprzez organizację placówek wsparcia dziennego (w szczególności świetlic środowiskowych)
3) ochrony i promocji zdrowia;
4) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
6) turystyki i krajoznawstwa;

6. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2016 rok obowiązuje od dnia 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

7. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program będzie realizowany w szczególności poprzez:
1) powierzanie wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
2) wspieranie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie,

8. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Gmina Goworowo na rok 2016 przeznacza środki finansowe na realizacje programu w kwocie 45.000,00 złotych.

9. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Nadzór i bieżąca ocena stanu realizacji zadań, rzetelność i jakość ich wykonania, a także prawidłowość wykorzystania środków finansowych przekazanych na realizacje zadań.
2. Złożenie Radzie Gminy Goworowo sprawozdania z realizacji niniejszego programu współpracy do 31 maja 2017 roku.

10. INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI.

1. Prace nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane na stanowisku ds. obronnych, zarządzania kryzysowego, drogownictwa i ochrony przeciwpożarowej Urzędu Gminy Goworowo.
2. Konsultacje programu przebiegały w następujący sposób:
   1) publikacji projektu programu współpracy na stronie internetowej www.goworowo.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń w tutejszym Urzędzie na okres 7 dni.
   2) udostępnienie na stronie internetowej Urzędu i w formie papierowej w tutejszym urzędzie (pokój 22) formularza na zgłaszanie uwag przez podmioty do projektu programu.
   3) Organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego nie wniosły uwag w wyznaczonym terminie do Projektu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016.
   4) Projekt Programu współpracy przedkłada się na posiedzeniu Rady Gminy Goworowo celem uchwalenia.

11. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.

1. Wójt Gminy Goworowo powołuje zarządzeniem skład Komisji Konkursowej, która zajmuje się opiniowaniem ofert składanych w otwartych konkursach, zwanej dalej Komisją.
   1) W skład komisji wchodzą minimum trzy osoby w tym:
      a) przedstawiciele Wójta Gminy,
      b) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust. 3, biorące udział w konkursie.
   2) Komisja konkursowa może działać bez osób wskazanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, jeśli:
      a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
      b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
      c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu z udziału w komisji.
   3) W składzie komisji mogą uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie

obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.

2. Komisja przy rozpatrywaniu ofert:
   1) uwzględnia wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania ,
   2) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację pozarządową,
   3) ocenia przedstawioną kalkulacje kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
   4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,
   5) uwzględnia planowany w przypadku wspierania wykonywania zadań przez organizację pozarządową lub podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
   6) uwzględnia planowany przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
   7) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji prowadzące działalność pożytku publicznego, które w latach poprzednich realizowały zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków,
3. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje pozarządowe prowadzące działalność na rzecz mieszkańców gminy Goworowo.
4. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej widomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy oraz na stronie internetowej www.goworowo.pl

Przewodniczący Rady Gminy

Rafał Iwański

URZĄD GMINY GOWOROWO
Data wpływu 11. 01. 2016
Nr rejestru 191
liczba załączników
podpis

P. Owczarek + Radca Prawny
Prosę o stanowisko

WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 7 stycznia 2016 r.

LEX-O.4131.45.2015.AD

Rada Gminy Goworowo
ul. Ostrołęcka 21
07-440 Goworowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/110/15 Rady Gminy Goworowo z dnia 7 grudnia 2015 r. *w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016* **w części**, tj. w zakresie **ust. 1 pkt 1, 2 i 3 rozdziału 11** (*Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert*) **załącznika do ww. uchwały.**

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2015 r. Rada Gminy Goworowo podjęła uchwałę Nr XVI/110/15 *w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Goworowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016.*

Uchwała powyższa wraz z załącznikiem została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 10 grudnia 2015 r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm).

W toku kontroli legalności uchwały Nr XVI/110/15, organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała wraz z załącznikiem, stanowiącym jej integralną część, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W rozdziale 11 załącznika do uchwały Nr XVI/110/15 Rada Gminy Goworowo uregulowała tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W ust. 1 pkt 1, 2 i 3 tego rozdziału Rada Gminy postanowiła o składzie komisji konkursowej, przewidując, iż:

„1) W skład komisji wchodzą minimum trzy osoby, w tym:

a) przedstawiciele Wójta Gminy,
b) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.

2) Komisja konkursowa może działać bez osób wskazanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, jeśli:
a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu z udziału w komisji.

3) W składzie komisji mogą uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs".

Zdaniem organu nadzoru, taka regulacja wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm) – dalej: *u.d.p.p.w.* oraz istotnie narusza przepisy art. 15 ust. 2b i ust. 2d-2e *u.d.p.p.w.* poprzez ich nieuprawnioną modyfikację.

Na mocy art. 15 ust. 2b *u.d.p.p.w.* w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzą przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. Zgodnie z art. 15 ust. 2d - 2e *u.d.p.p.w.* w skład komisji konkursowej wchodzą ponadto osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (ust. 2d). Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli: 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f (ust. 2da). W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (ust. 2e).

Z przepisów *u.d.p.p.w.* wynika zatem jasno, jaki skład komisji konkursowej przewidział ustawodawca i z uwagi na to niedopuszczalne jest modyfikowanie tych postanowień w uchwale organu stanowiącego gminy. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie jest umocowana do ustalenia składu komisji konkursowej. Przepis art. 5a ust. 4 pkt 11 *u.d.p.p.w.* uprawnia Radę do określenia jedynie trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, w wyroku z dnia 11 czerwca 2013 r. (sygn. akt III SA/Wr 124/13, Lex nr 1330073), stwierdził, iż norma kompetencyjna zrekonstruowana na podstawie przepisów art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 *u.d.p.p.w.*, nie pozostawia wątpliwości, że w zakresie upoważnienia ustawowego organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia "trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert" nie da się pomieścić postanowień dotyczących składu komisji konkursowych. Tej kwestii poświęcono bowiem unormowania zawarte w art. 15 ust. 2b-2e *u.d.p.p.w.* Przywołane regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo oznaczoną sferę członkowstwa

w komisji konkursowej, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym.

Podsumowując stwierdzić należy, że Rada Gminy, wykonująca kompetencję prawodawczą przewidzianą w upoważnieniu ustawowym, zobligowana jest do działania ściśle w granicach tego upoważnienia a więc bez regulowania tego, co zostało już unormowane ustawą a także bez wykraczania poza sferę upoważnienia ustawowego. Tymczasem Rada Gminy Goworowo podejmując uchwałę Nr XVI/110/15 przekroczyła te uprawnienia. Wydanie przez Radę Gminy uchwały z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jej nieważności we wskazanej wyżej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA MAZOWIECKI
Zdzisław Sipiera

Otrzymują:
1) Adresat
2) a/a