

UCHWAŁA Nr XXVIII/173/16

RADY GMINY GOWOROWO

z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie oceny aktualności kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Goworowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminny (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2016 r. poz. 778 z późn.zm) Rada Gminy Goworowo uchwala co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się do wiadomości wyniki „Oceny aktualności –analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Goworowo”, pozytywnie zaopiniowanej przez Powiatową Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uwzględniając wyniki analizy, o której mowa w § 1, postanawia się uznać aktualność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Goworowo.

§ 4.

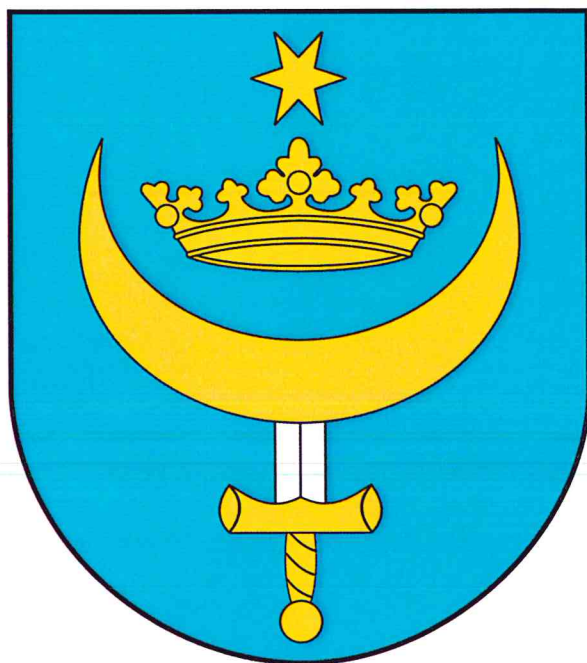
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Rafał Iwanicki

Ocena aktualności

– analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym
gminy Goworowo



URZĄD GMINY GOWOROWO
Ul. Ostrołęcka 21, 07-440 Goworowo

Opracował: Andrzej Ziemek
Inspektor ds. budownictwa, gospodarki gruntami i zagospodarowania
przestrzennego

Goworowo, kwiecień 2016



1

Spis treści:

	str.
1. Wprowadzenie	. 2
2. Analiza obowiązujących dokumentów planistycznych i ocena ich aktualności	. 4
2.1 Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	. 4
2.2 Obszary NATURA 2000	. 7
3. Zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym	. 8
4. Działania planistyczne w latach 2012 – 2015	. 9
4.1 Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	. 9
4.2 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	. 9
4.3 Decyzje o warunkach zabudowy	. 9
4.4 Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym	. 10
5. Pozwolenia na budowę w latach 2012 – 2015	. 11
6. Analiza wniosków w sprawie sporządzenia bądź zmiany planów miejscowych	. 11
7. Wnioski	. 12
8. Materiały źródłowe	. 13



1. Wprowadzenie

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy.

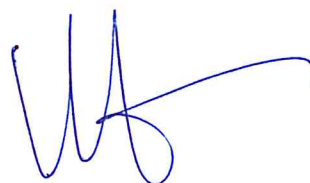
Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Każdy ma prawo do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

W celu określenia polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanego „studium”.

Niniejszy dokument sporządzony został zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2015 poz. 199).

Pierwsza część opracowania dotyczy charakterystyki oraz oceny aktualności ustaleń obowiązujących dokumentów planistycznych, kształtujących prawo lokalne – miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W następnej kolejności omówione zostały kierunki zmian w zagospodarowaniu przestrzennym jakie zaszły w latach 2012-2015 na terenie gminy Goworowo.

W opracowaniu przedstawiono również analizę czynności planistycznych podejmowanych w w/w okresie, która obejmuje szczegółową weryfikację działań dotyczących sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy.



2. Analiza obowiązujących dokumentów planistycznych i ocena ich aktualności

2.1 Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, służącym ustaleniu przeznaczenia terenu, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy, kształtującym wraz z innymi przepisami sposób wykonywania prawa własności nieruchomości.

Na obszarze Gminy Goworowo obowiązują obecnie miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, na pow. ok. 2 069 ha tj. ok. 9,44% powierzchni gminy, których krótka charakterystykę przedstawiono poniżej:

- 1) Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo.

Dokument został uchwalony w dniu 6 czerwca 2002 roku uchwałą nr III/194/02 Rady Gminy Goworowo, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 9 lipca 2002 roku nr 180 poz. 4055 i obowiązujący od dnia 24.07.2002 roku.

Zmiana w planie obejmuje część terenów miejscowości: Borki, Brzeźno Kolonia, Brzeźno Wieś, Brzeźno PGR, Cisk, Czarnowo, Czernie, Damiety, Grabowo, Daniłowo, Gierwaty, Goworówek, Grodzisk Mały, Góry, Jawory Podmaście, Jawory Stare, Jawory Wielkopole, Smólnik, Jemieliste, Jurgi, Kaczka, Kobylin, Kunin, Kruszewo, Lipianka, Ludwinowo, Michałowo, Nogawki, Struniawy, Pasieki, Józefowo, Pokrzywnica, Ponikiew Duża, Ponikiew Mała, PGR Ponikiew Mała, Rębisze Działy, Rębisze Kolonia, Rębisze Parcele, Szałat, Szczawin, Wólka Brzezińska, Wólka Kunińska, Zaorze i Żabin.

Ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego objęto obszary przeznaczone (mieszana funkcja) między innymi pod: zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, mieszkaniową zagrodową i jednorodzinną, wielorodzinną, mieszkaniową zagrodową i letniskową, letniskową i mieszkaniową jednorodzinną,



mieszkaniowej jednorodzinnej i usługowej, usługi: kultury, oświaty, sportu, handlu, rzemiosła, turystyki, urządzeń : obsługi gospodarki rolnej, leśnej, gazownictwa, gospodarki odpadami, odprowadzania i oczyszczania ścieków, transportu samochodowego, obszary przeznaczone pod lasy i zalesienia , cmentarze, drogi. Głównie wyznaczone obszary to obszary przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową zagrodową i jednorodzinną, zabudowę letniskową, drogi.

2) Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo.

Dokument został uchwalony w dniu 6 czerwca 2002 roku uchwałą nr III/193/02 Rady Gminy Goworowo, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 9 lipca 2002 roku nr 180 poz. 4054 i obowiązujący od dnia 24.07.2002 roku.

Zmiana w planie obejmuje część terenu miejscowości Żabin (od strony południowej) – teren urządzeń elektroenergetycznych z podstawowym przeznaczeniem pod rozbudowę istniejącego (wówczas) Posterunku Energetycznego – budowę obiektów administracyjno-technicznych.

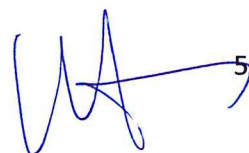
Zmiana dokonana została na wniosek z dnia 27.06.2001 r. Zakładu Energetycznego Warszawa-Teren s.a. Rejon Energetyczny Ostrołęka.

3) Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo.

Dokument został uchwalony w dniu 13 sierpnia 2002 roku uchwałą nr III/202/02 Rady Gminy Goworowo, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 31 grudnia 2002 roku nr 335 poz. 10661 i obowiązujący od dnia 15.01.2003 roku.

Zmiana planu obejmuje zurbanizowaną część teren miejscowości Goworowa wraz z częścią gruntów miejscowości Goworówek (od strony zachodniej) i miejscowości Szczawin (od strony wschodniej).

Przedmiotowy plan ustala m.in. zasady obsługi w zakresie infrastruktury technicznej i komunikacji, lokalne warunki i zasady infrastruktury technicznej i komunikacji, lokalne warunki i zasady kształtowania zabudowy oraz

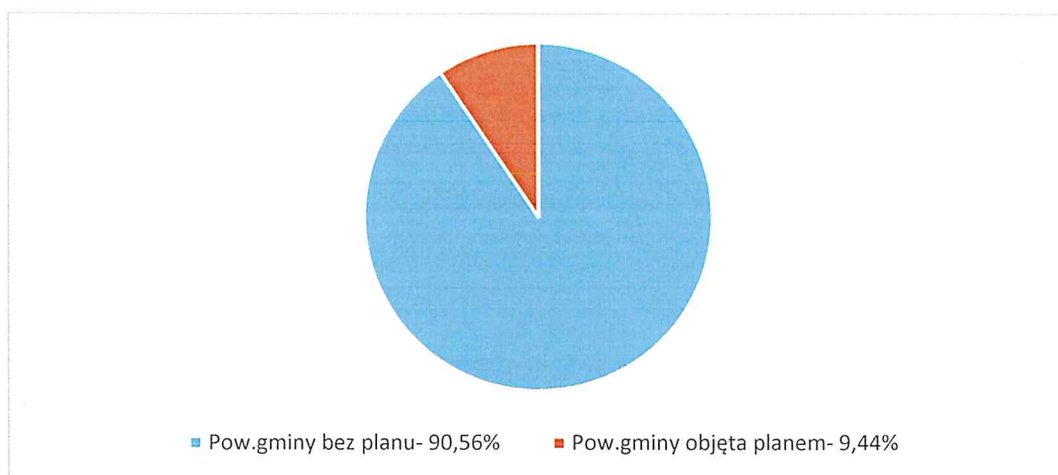


zagospodarowania terenu a też szczególne warunki zagospodarowania terenu wynikające z potrzeb ochrony środowiska przyrodniczego, kulturowego i zdrowia ludzi.

Ustaleniami planu objęto obszary przeznaczone m.in. pod: zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, mieszkaniową zagrodową i jednorodzinną, mieszkaniową jednorodzinną i usługową, zabudowę usługową z towarzyszącą zabudowę mieszkaniową, usługową: kultu religijnego, oświaty, sportu, ochrony zdrowia i ochrony socjalnej, handlu, rzemiosła, tereny: urządzeń obsługi gospodarki rolnej, działalności produkcyjnej, baz, składów, działalności produkcyjnej z zielenią towarzyszącą, zieleni parkowej, skwerów, zieleni izolacyjnej, cmentarzy, usług sportu i wypoczynku.

Głównie wyznaczone nowe tereny to obszary przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne, mieszkaniowo jednorodzinne i usługi, tereny działalności produkcyjnej, baz, składów.

Rys. Powierzchnia Gminy Goworowo objęta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego na koniec roku 2015.



2.2 Obszary NATURA 2000

Europejska Sieć Ekologiczna NATURA 2000 jest systemem ochrony zagrożonych składników różnorodności biologicznej kontynentu europejskiego,



wdrażanym od 1992 roku w sposób spójny pod względem metodycznym i organizacyjnym na terytorium wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej. Celem utworzenia sieci NATURA 2000 jest zachowanie zarówno zagrożonych wyginięciem siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt w skali Europy, ale też typowych, wciąż jeszcze powszechnie występujących siedlisk przyrodniczych, charakterystycznych dla 9 regionów biogeograficznych. W Polsce występują 2 regiony: kontynentalny (96 % powierzchni kraju) i alpejski (4% powierzchni kraju). Dla każdego kraju określa się listę referencyjną siedlisk przyrodniczych i gatunków, dla których należy utworzyć obszary NATURA 2000 w podziale na regiony biogeograficzne.

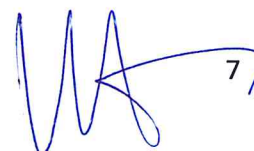
Podstawa prawną tworzenia sieci NATURA 2000 jest dyrektywa Rady 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 roku w sprawie ochrony dzikich ptaków i dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, które zostały transportowane do polskiego prawa, głównie do ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 października 2008 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków NATURA 2000 na terenie naszej gminy występują dwa obszary:

- 1) Dolina Dolnej Narwi (kod obszaru PLB140014), obejmujący obszar 26 527,9 ha, w tym na terenie naszej Gminy 1 845,0 ha. Dotyczy to części miejscowości: Lipianka, Kruszewo, Dzbądek, Zaorze, Kunin, Szarłat i Michałowo położonych wzdłuż rzeki Narew.
- 2) Puszcza Biała (kod obszaru PLB 140007) obejmujący obszar 83 779,7 ha, w tym na terenie naszej Gminy 1 075,3 ha. Dotyczy to części miejscowości: Góry, Kaczka, Kobylin i Ponikiew Mała.

3. Zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym

Planowanie miejscowe jest procesem realizowanym w dłuższej perspektywie czasowej. Zmiany jakie nastąpiły w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Goworowo są wynikiem dokumentów uchwalonych lub wydanych decyzji administracyjnych.



7

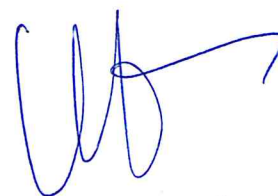
Przeobrażenia przestrzenne polegały głównie na kontynuacji intensywnego rozwoju budownictwa indywidualnego, a w szczególności zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wzdłuż istniejących i nowo wybudowanych dróg gminnych i powiatowych, jako uzupełnienie istniejącej zabudowy mieszkaniowej i zagrodowej, a dotyczy to w szczególności miejscowości: Żabin, Lipianka, Kobylin, Szczawin, Ludwinowo. Duże znaczenie w wyborze lokalizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej jest korzystne położenie oraz dogodne połączenie komunikacyjne z miastami ościennymi.

Jak można zauważyć dużą przyczyną wyżej wymienionej ekspansji mieszkalnictwa jednorodzinnego jest popularna w dzisiejszych czasach tendencja do osiedlania się ludności poza obszarami zurbanizowanymi. Biorąc pod uwagę lokalne uwarunkowania, nie bez znaczenia jest fakt, iż omawiane tereny zlokalizowane są poza strefą zagrożoną możliwością wystąpienia powodzi, obszarami chronionymi – NATURA 2000. W związku z tym następuje ciągłe rozprzestrzenianie zabudowy, czego wynikiem może być połączenie przestrzenne oraz funkcjonalne przedmiotowych miejscowości.

W zakresie pozostałych funkcji: usługowej, produkcyjnej, infrastrukturalnej, itp., stwierdza się, iż w okresie stanowiącym przedmiot analizy, wpłynęły również istotne zmiany w zagospodarowaniu terenów gminy. Należy tu w szczególności zwrócić uwagę na poprawę infrastruktury drogowej, objęcie zwodociągowaniem wszystkich miejscowości na terenie Gminy, ciągła modernizacja linii energetycznych, co poprawia atrakcyjność i powstają możliwości dalszego rozwoju Gminy.

Należy również wspomnieć o zmianach, jakie w przedmiotowej materii zaistniały w przestrzeni Gminy, z których warto zaznaczyć to przede wszystkim wybudowanie: budynku handlowo-usługowego w miejscowości Goworówek, elektrowni wiatrowej w miejscowości Goworówek i Brzeźno PGR, sala bankietowa w Ponikwi Dużej, zagospodarowanie centrum msc. Goworowo, Pasieki, Brzeźno, baza handlowo-usługowa Anna Sadowska, obiektów sportowych przy Zespole Szkół nr 1 w Goworowie.

Niestety nie wszystkie z zaistniałych zmian lub ich zmian wpłynęły korzystnie na estetykę i ład przestrzenny Gminy, np.:



- rezerwacja terenu pod obwodnicę miejscowości Goworowo w ciągu planowanego połączenia drogowego Wyszków-Pasieki-Goworowo-Ostrołęka w miejscowości Wólka Brzezińska i Goworówek uniemożliwia zagospodarowanie tych terenów pod inne cele,

4. Działania planistyczne w latach 2012 – 2015

4.1 Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

W latach 2012-2015 nie uchwalony został żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Brak uchwalonego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uniemożliwia podejmowania działań planistycznych związanych z uchwaleniem nowych planów zagospodarowania.

4.2 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

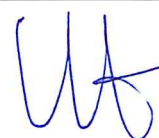
W omawianym przedziale czasowym zgodnie z uchwałą nr XXXI/197/13 Rady Gminy Goworowo z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie przystąpienia do opracowania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo, rozpoczęto prace planistyczne w tym kierunku. Dokument ten jest obecnie na etapie sporządzania.

4.3 Decyzje o warunkach zabudowy:



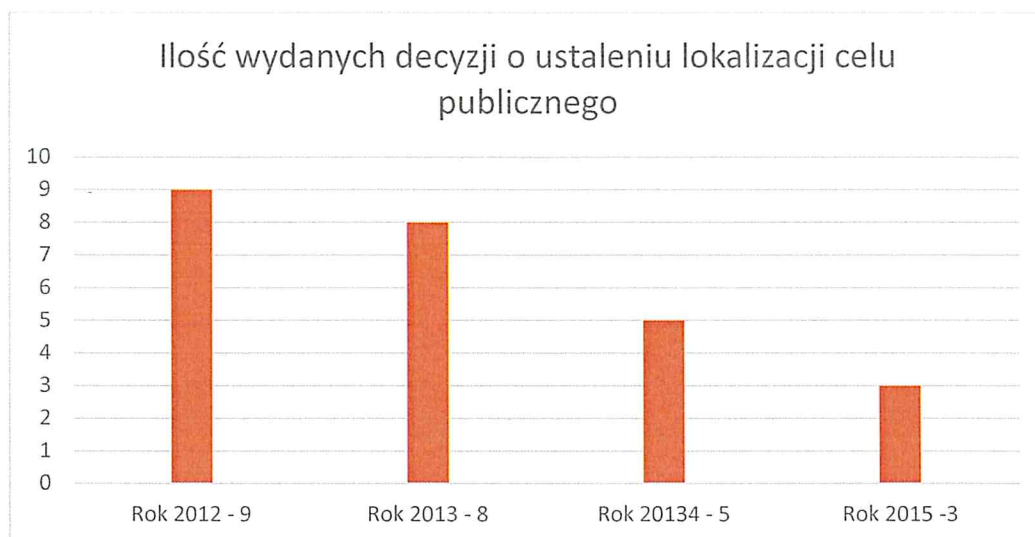
Ilość wydanych decyzji o warunkach zabudowy w rozbiciu na poszczególne lata i rodzaj planowanej inwestycji:

Lp.	Rodzaj planowanej inwestycji	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
1.	Bud. mieszk. jednorodzinne	12	20	15	18
2.	Bud. rekreacyjne	4	1	4	2

 9

3.	Bud. inwentarskie	-	-	-	1
4.	Bud. gospodarcze	1	3	3	2
5.	Bud. usługowe	1	1	-	1
6.	Inne	1	4	2	2

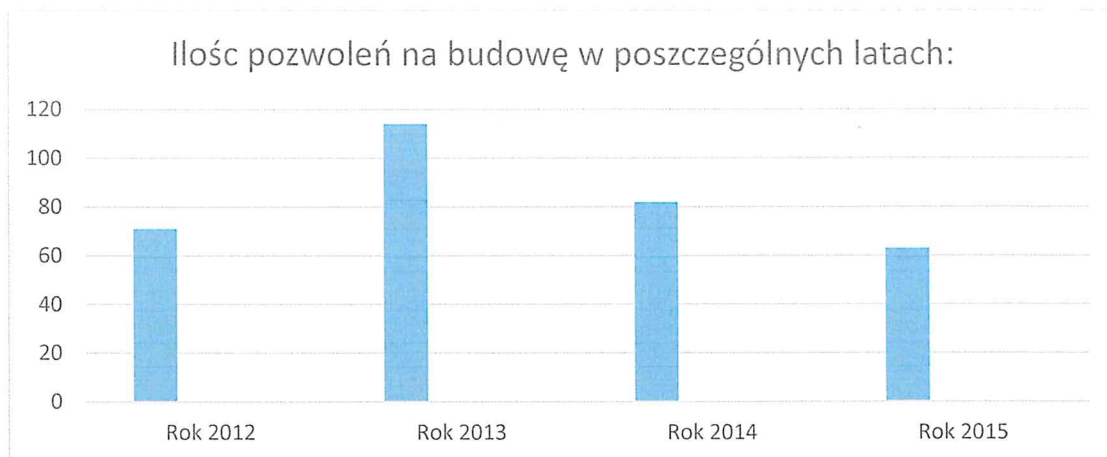
4.4 Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym:



Ilość wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym w rozbiu na poszczególne lata i rodzaj planowanej inwestycji:

Lp.	Rodzaj planowanej inwestycji	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
1.	Budowa linii energetycznych	8	6	5	2
2.	Budowa i przebudowa dróg	1	-	-	-
3.	Budowa sieci wodociągowych	-	1	-	1
4.	Ubezpieczenie lewego brzegu rzeki Narew w km 112+500 – 112+600	-	1	-	-

5. Pozwolenia na budowę w latach 2012 – 2015:

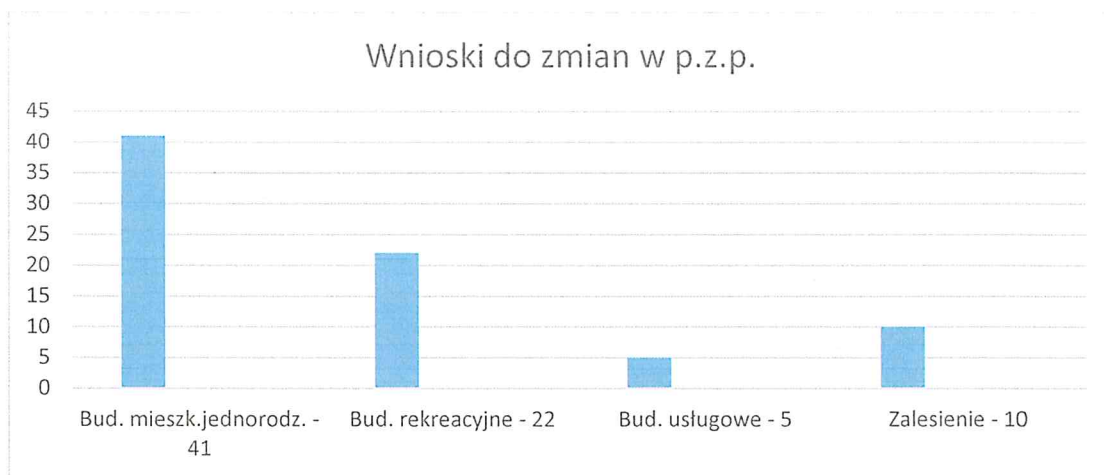


Ilość wydanych pozwoleń na budowę w poszczególnych latach w rozbiciu na poszczególne zamierzenia inwestycyjne :

Lp.	Nazwa zamierzenia inwestycyjnego	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
1.	Budowa i rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	35	49	30	24
2.	Budowa budynku mieszkalnego z usługami	0	1	0	2
3.	Budowa budynku inwentarskiego	3	3	5	6
4.	Budowa budynku rekreacji indywidualnej	4	12	1	2
5.	Budowa budynku usługowego	1	2	1	2
6.	Budowa budynku gospodarczego	12	7	13	13
7.	Inne – sieci i przył. wodociągowe, kanalizacyjne, energetyczne, drogi	16	40	32	14
	Razem	71	114	82	63

6. Analiza wniosków w sprawie sporządzania bądź zmiany planów miejscowych:

W okresie obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego oraz na etapie przyjmowania wniosków do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo do tut. Urzędu wpłynęło 78 wniosków . Dotyczą one zmiany zagospodarowania terenów pod: budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne, zabudowę rekreacyjną, usługi i zalesienie, co przedstawiono na n/w wykresie.



7. Wnioski

Uchwalone oraz wydane w analizowanym przedziale czasowym dokumenty kształtujące procesy przestrzenne wskazują na przewagę funkcji mieszkaniowej, w związku z czym prognozuje się kontynuację dotychczasowego trendu w zakresie jej rozwoju. Proces ten w dalszym ciągu następować będzie na obszarach wzdłuż istniejących i nowo wybudowanych dróg gminnych i powiatowych, jako uzupełnienie istniejącej zabudowy mieszkaniowej i zagrodowej.

W odniesieniu do decyzji o warunkach zabudowy, warto omówić kwestię ich zgodności z polityką przestrzenną założoną w projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo. Aspekt ten poruszony jest w związku z sytuacją prawną w tym zakresie, w myśl której ustalenia tego dokumentu są wiążące wyłącznie przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W przypadku omawianych decyzji, niezgodność ze studium nie stanowi przesłanki do odmowy ich wydania.

Analizując w/w dane należy stwierdzić, że w omawianym okresie budownictwo indywidualne - kubaturowe na terenie naszej gminy realizowane jest w 40-50 % na podstawie decyzji o warunkach zabudowy.

Biorąc pod uwagę zachodzące zjawiska, założeniem polityki przestrzennej powinny być działania w kierunku wzrostu wskaźnika terenów objętych miejscowymi


 12

planami zagospodarowania przestrzennego. Prawo miejscowe w tym zakresie powinno zostać ustanowione w stosunku do terenów degradacji przestrzennej, niejednolitej, rozproszonej zabudowy, obszarów niezagospodarowanych oraz terenów atrakcyjnych z punktu widzenia inwestycyjnego. Wyznacznikiem do opracowania planów jest również ilość wydanych decyzji o warunkach zabudowy, w którym to przypadku utworzenie ram prawnych wstrzymuje proces niepożądanego kierunku zabudowy oraz niekorzystnych zjawisk przestrzennych.

Brak planu-planów miejscowych zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na obszar całej gminy uniemożliwia właścicielom nieruchomości zagospodarowania ich w sposób zapewniający wykonywanie prawa własności nieruchomości, a dotyczy to w szczególności możliwości zalesienia gruntów o najniższej klasie przydatności rolniczej.

Podkreślić należy, iż działania planistyczne powinny zostać ukierunkowane na kompleksowy rozwój gminy, z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju.

W niniejszym opracowaniu nie ujęto wieloletniego programu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Powodem tego jest fakt, iż program taki sporządzany jest w nawiązaniu do ustaleń studium, który to dokument jest w trakcie opracowania.

8. Materiały źródłowe:

- ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2015 poz. 199)
- rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 października 2008 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków NATURA 2000
- uchwała nr III/194/02 Rady Gminy Goworowo z dnia 6 czerwca 2002 roku w sprawie zmian w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo,



- uchwała nr III/202/02 Rady Gminy Goworowo z dnia 13 sierpnia 2002 roku w sprawie zmian w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo,
- uchwała nr III/193/02 Rady Gminy Goworowo z dnia 6 czerwca 2002 roku w sprawie zmian w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo,
- uchwała nr XXXI/197/13 Rady Gminy Goworowo z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo
- Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym,
- Rejestr decyzji o ustaleniu warunków zabudowy,
- Dokumentacja formalno-prawna, będąca w aktach Urzędu Gminy Goworowo

Przewodniczący Rady Gminy

Rafał Iwański

Ostrołęka, dnia 02.06.2016r.

**Pani Małgorzata Kulesza
Wójt Gminy Goworowo**

OPINIA

Działając na podstawie art. 8, ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), w dniu 17 maja 2004 roku została powołana przez Starostę Ostrołęckiego Powiatowa Komisja Urbanistyczno – Architektoniczna w składzie:

1. Aleksander Wietrow – Przewodniczący Komisji,
2. mgr inż. architekt Marianna Malinowska – zastępca Przewodniczącego Komisji,
3. Zbigniew Sokołowski – Członek Komisji,
4. Maria Kurowska – Sekretarz Komisji.

Na wniosek Wójta Gminy Goworowo, w dniu 02 czerwca 2016 roku odbyło się posiedzenie w/w Komisji w sprawie zaopiniowania „*Oceny aktualności – analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Goworowo*”.

Komisja, po zapoznaniu się z opracowaniem pn.: „Ocena aktualności – analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Goworowo” oraz zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.),

opiniuje pozytywnie

przedłożone przez Wójta Gminy Goworowo opracowanie i stwierdza, że w/w opracowanie zostało opracowane zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.).

Komisja zgłasza jednocześnie uwagi:

1. wskazane byłoby przedstawienie przestrzenne na mapie zapisanych zjawisk zawartych w tekście przedmiotowego opracowania;
2. zawarte w pkt 7 przedmiotowego opracowania określenie, że wydawane decyzje o warunkach zabudowy: „dezorganizują urbanistyczne jednostki osadnicze” stanowi dyskusyjny pogląd.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
URBANISTYCZNO-ARCHITEKTONICZNEJ

mgr inż. architekt Aleksander Wietrow



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.240.2016.RM

URZĄD GMINY GOWOROWO

Data wpływu ... 28.12.2016

Nr rejestru ... 10 7 75

Liczba załączników ... 1

Podpis ...

P. Owczarek
P. Zienczek
Do negocjacji z Radcą Prawnym
Warszawa, 19 grudnia 2016 r.

Rada Gminy Goworowo
ul. Ostrołęcka 21
07 - 440 Goworowo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/173/16 Rady Gminy Goworowo z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie oceny aktualności kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Goworowo.

Uzasadnienie

Rada Gminy Goworowo na sesji w dniu 28 listopada 2016 r., podjęła uchwałę Nr XXVIII/173/2016 w sprawie oceny aktualności kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Goworowo.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Stosownie do dyspozycji art. 3 ust. 1 pkt 4 i art. 12 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.) **wojewoda jest organem nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków pod względem legalności**, przy czym nadzór ten sprawuje na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym **nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem**. Wymóg zgodności z prawem oznacza, że działalność samorządu oceniana jest pod kątem przestrzegania przepisów powszechnie obowiązujących, mających charakter zarówno ustrojowy, jak i materialny czy proceduralny. Jednoznacznie wyłączono możliwość opierania ingerencji nadzorczych na negatywnej ocenie celowości, gospodarności czy rzetelności działań samorządu, a także badania ewentualnego naruszenia uprawnienia lub interesu prawnego osób trzecich.

Kwestie dotyczące sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także dokonywania ich okresowej oceny regulują przepisy ustawy o p.z.p.

Ustawa o p.z.p., zgodnie z dyspozycją art. 1 ust. 1, określa m.in. zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej oraz zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz ustalenia zasad ich zagospodarowania i zabudowy, przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

Stosownie do ustaleń art. 3 ust. 1 ustawy o p.z.p., kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

Stosownie do dyspozycji art. 32 ust. 1 ustawy o p.z.p. do zadań własnych gminy należy również **przeprowadzenie okresowej oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**, przy czym ocena ta poprzedzona winna być dokonana przez organ wykonawczy gminy:

- analizą zmian w zagospodarowaniu przestrzennym;
- oceną postępów w opracowywaniu planów miejscowych.

Organ wykonawczy gminy, na mocy przywołanego powyżej przepisu, zobligowany został również do opracowania wieloletnich programów sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy, a także złożonych wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

Zgodnie z dyspozycją art. 32 ust. 2 zd. 1 ustawy o p.z.p. po przeprowadzeniu ww. oceny aktualności, Wójt Gminy Goworowo, winien przekazać radzie gminy wyniki analiz związanych z oceną aktualności studium i planów miejscowych, po wcześniejszym uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8 ustawy o p.z.p., komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady.

Po przekazaniu ww. analiz, zgodnie z art. 32 ust. 2 zd. 2 ustawy o p.z.p. „**Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.**”, przy czym zgodnie z art. 32 ust. 3 ustawy o p.z.p. „**Przy podejmowaniu uchwały, (...), rada gminy bierze pod uwagę w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, art. 15 oraz art. 16 ust. 1.**”.

Biorąc pod uwagę powyższe organ nadzoru wskazuje, że przedmiotem uchwały, o której mowa w art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o p.z.p., jest uchwała w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, nawiązująca wprost do przeprowadzonej, przez organ wykonawczy, aktualności tych dokumentów. Tymczasem gmina Goworowo, w dniu podjęcia uchwały, nie posiadała obowiązującego studium. Rada Gminy Goworowo przystąpiła do sporządzenia studium w dniu 25 lutego 2013 r. na mocy uchwały Nr XXXI/197/2013, jednakże dotychczas proces sporządzania tego studium nie został zakończony, wobec czego Wójt Gminy Goworowo nie mógł:

- dokonać oceny aktualności studium;
- dokonać oceny miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w nawiązaniu do ustaleń studium;
- przeprowadzić oceny postępów w opracowaniu planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium;

– opracować wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium,
bowiem gmina Goworowo nie posiada obowiązującego studium.

Skoro zatem organ wykonawczy gminy nie mógł, w sposób określony w art. 32 ust. 1 ustawy o p.z.p., przeprowadzić ww. ocen i analiz, to tym samym nie mógł również przekazać radzie gminy wyników takich analiz, zaś Rada Gminy nie mogła, działając w oparciu o dyspozycję art. 32 ust. 2 zd. 2 i ust. 3 ustawy o p.z.p. podjąć uchwały w *sprawie oceny aktualności kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Goworowo*.

Organ nadzoru wskazuje, że z przywołanych powyżej przepisów wynika wyraźnie, iż rada gminy upoważniona jest do podjęcia uchwały w *sprawie aktualności studium i planów miejscowych*, nie zaś w sprawie aktualności *kierunków zagospodarowania przestrzennego*, przy czym co należy podkreślić kierunki zagospodarowania przestrzennego są obligatoryjnym elementem studium (*quod vide* art. 10 ust. 2 ustawy o p.z.p.), którego gmina Goworowo nie posiada. Brak również podstaw prawnych do dokonywania oceny aktualności jedynie obowiązujących na terenie gminy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (*vide* § 2 uchwały), skoro wszystkie analizy, oceny i programy, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o p.z.p., mają zostać przeprowadzone i określone w nawiązaniu do ustaleń studium. Ponadto Rada Gminy Goworowo zobligowana przepisem art. 32 ust. 3 ustawy o p.z.p., podejmując uchwałę, winna wziąć pod uwagę „w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, art. 15 oraz art. 16 ust. 1.”.

W związku z brakiem obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla gminy Goworowo, brak jest podstaw faktycznych i prawnych do podjęcia przedmiotowej uchwały. W związku brakiem dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy (*quod vide* art. 9 ust. 1 ustawy o p.z.p.) brak jest również podstaw prawnych do dokonywania jakichkolwiek działań w zakresie sporządzania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także dokonywania ocen w zakresie ich aktualności, do czasu uchwalenia studium.

W tej mierze wskazać należy, że unormowana w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności wymaga, by materia regulowana wydanym aktem wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie, bądź dokonane wbrew upoważnieniu, stanowi o naruszeniu normy upoważniającej.

W kontekście powyższych naruszeń organ nadzoru wskazuje, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o p.z.p., co na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oznacza konieczność stwierdzenia jej nieważności.

Wziąwszy powyższe pod uwagę organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr XXVIII/173/16 Rady Gminy Goworowo z dnia 28 listopada 2016 r. w *sprawie oceny aktualności kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Goworowo*, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, skutkuje wstrzymaniem jego wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera