

GBN.6821.8.4.2017

Ostrołęka, 25 października 2018 r.

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 8a ust. 7 i art. 8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Dariusza Koszelak

o r z e k a m

o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Ludwinowo stanowiącej działki nr 156/228, 156/250, 228, 250, 383 o łącznej pow. 13,97 ha, położone w obrębie ewidencyjnym Ludwinowo gm. Goworowo.

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 25-01-2017 r. Pan Dariusz Koszelak wystąpił do Starosty Ostrołęckiego o ustalenie udziałów we Wspólnocie Gruntowej wsi Ludwinowo gm. Goworowo.

Wspólnota Gruntowa wsi Ludwinowo, stanowiąca działki oznaczone w ewidencji gruntów nr 156/228, 156/250, 228, 250, 383 o łącznej pow. 13,97 ha, została uznana decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego w Ostrołęce z dnia 21-02-1994 r. nr G.II-7098/1/94. Powyższa decyzja wydana została na podstawie art. 1 ust. 1 z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 1963 r. Nr 28, poz. 169 ze zm.). Decyzja ta pozostaje w obrocie prawnym.

Zasady ustalania, które nieruchomości, zgodnie z art. 1 ust. 1 i 3 ustawy, stanowią wspólnotę gruntową, oraz uprawnionych do tych nieruchomości oprócz art. 6 ustawy z dnia 29-06-1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 703), uregulowano w art. 6a ustawy, a tryb ich ustalania w art. 8a-8l ustawy.

Zgodnie z art. 8a ust. 1 ustawy ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie następuje na wniosek złożony nie później niż do dnia 31 grudnia 2016 r. przez uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 i 2, albo przez jego następcę prawnego.

Z art. 6 ust 1 i 2 ustawy wynika, że uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub prawne posiadające gospodarstwa rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy faktycznie korzystały z tej wspólnoty. Jeżeli wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające miejsce zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r., osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. Wymieniona wyżej grupa osób są to tzw. pierwotni uprawnieni, których uprawnienie do udziału powstało z mocy prawa z dniem wejścia w życie omawianej ustawy. Osoby te mogły złożyć stosowny wniosek nie później niż do dnia 31 grudnia 2016 r.

Z art. 8a ust. 1 i ust. 2 ustawy wynika, że stosowny wniosek będą mogły złożyć także osoby fizyczne lub prawne będące następcami prawnymi osób, o których mowa w art. 6 ust. 1 i 2 ustawy, i które spełniają warunki określone w tych przepisach, z wyjątkiem terminów tam określonych.

W przypadku gdy nie jest możliwe ustalenie uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o których jest mowa w art. 6 ust. 1 i 2 ustawy lub ich następców prawnych, starosta wydaje decyzję o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie stosownie do art. 8a ust. 7 ustawy.

Gdy decyzja o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej stanie się ostateczna (art. 8a ust. 7 ustawy) ustalenie, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie, nastąpi na wniosek kolejnej grupy uprawnionych nowelizacją ustawy, o których mowa w art. 6a ustawy.

W toku prowadzonego postępowania ustalono co następuje:

Kierownik Urzędu Rejonowego w Ostrołęce decyzją z dnia 21-02-1994 r. nr G.II-7098/1/94 uznał za Wspólnotę Gruntową wsi Ludwinowo nieruchomość gruntową oznaczoną w ewidencji gruntów jako działki nr 228, 250, 383, 156/228, 156/250 o łącznej pow. 13,97 ha, położoną w obrębie Ludwinowo gm. Goworowo. Decyzja Kierownika Urzędu Rejonowego w Ostrołęce z dnia 21-02-1994 r., na mocy której powstała wspólnota gruntowa wsi Ludwinowo posiada walor decyzji ostatecznej z dniem 23-03-1994 r. Decyzja ta pozostaje w obrocie prawnym.

Decyzja Kierownika Urzędu Rejonowego w Ostrołęce nie zawiera jednak wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej i wielkości przysługujących im udziałów. Ponadto w ewidencji gruntów nie ma wpisów dotyczących wskazania uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej i wielkości przysługujących im udziałów.

Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1276), postępowanie wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzi się na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą z tym, że nie składa się wniosku, o którym mowa w art. 8a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą (ust. 2).

Do dnia 31 grudnia 2016 r. nie wpłynął do starosty wniosek od osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Ludwinowo (zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy) o ustalenie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Wniosek Pana Dariusza Koszelak o ustalenie udziałów we Wspólnocie Gruntowej wsi Ludwinowo wpłynął do organu w dniu 24-01-2017 r. Jednak postępowanie traktuje się jako wszczęte przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, w związku z wydaniem w dniu 21-02-1994 r. przez Kierownika Urzędu Rejonowego w Ostrołęce decyzji uznającej nieruchomość za Wspólnotę Gruntową wsi Ludwinowo.

Po dniu 31-12-2016 r. wpłynęły ponadto do organu wnioski o ustalenie wykazu uprawnionych we Wspólnocie Gruntowej wsi Ludwinowo od: Kamila Pierzchały, Pawła Parzych, Leszka Sypniewskiego, Marianny Mikulskiej, Pawła Gołębińskiego, Rafała Niegowskiego, Tomasz Oleksiaka, Wojciecha Oleksiaka, Stanisława Witkowskiego, Stanisława Laskowskiego.

Osoby te są następcami prawnymi osób, które w 1963 r. były użytkownikami gospodarstwa rolnego we wsi Ludwinowo oraz korzystały z gruntów wspólnoty. Fakt ten wyklucza powyższe osoby z kręgu pierwotnych uprawnionych (art. 6 ustawy).

Gdy niniejsza decyzja niniejsza stanie się ostateczna, wówczas w terminie 7 dni – starosta ma obowiązek podać do publicznej wiadomości informację o terminie składania wniosków przez osoby, które mogłyby domagać się ustalenia nowej grupy uprawnionych na podstawie art. 6a i art. 8c ustawy.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że ustalenie stanu prawnego Wspólnoty Gruntowej wsi Ludwinowo nastąpiło według stanu obowiązującego w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. Natomiast nie jest możliwe ustalenie pierwotnych uprawnionych, o których mowa w art. 6 ustawy. Dlatego nadanie prawa w postaci udziału we wspólnocie gruntowej winno nastąpić na rzecz osób, które faktycznie korzystają z nieruchomości zaliczanych do Wspólnoty Gruntowej wsi Ludwinowo (art. 6a ustawy).

Z analizy posiadanych dokumentów oraz dokumentów dołączonych do wniosków wynika, że w dniu dzisiejszym bardzo trudne jest ustalenie historii każdej działki wpisanej w operacie z założenia ewidencji gruntów w latach 1964-1968 dla wsi Ludwinowo. Początki ewidencji gruntów dotyczą lat 60-tych XX wieku, kiedy to ewidencja była zakładana według stanu władania, bez względu na to, czy władający posiadał dokument własności czy nie posiadał takiego dokumentu. W przeważającej większości przypadków wydawane na początku lat 70-tych XX wieku akty własności ziemi (na podstawie ustawy z dnia 26-10-1971 r. o uregulowaniu własności gospodarstw rolnych), były pierwszymi dokumentami własności, w oparciu o które została wpisana w ewidencji własność użytkowanych nieruchomości, co nie zawsze pokrywa się ze stanem władania ustalonym w operacie założenia ewidencji gruntów. Nastąpiło wiele zmian własnościowych i przedmiotowych związanych z podziałami i obrotem działkami na rynku. Ponadto akty notarialne kupna-sprzedaży czy darowizny zawierane w latach późniejszych nie zawierają zapisów na kogo przechodzi udział we wspólnocie gruntowej. Powoduje to trudność w ustaleniu, który nabywca bądź zstępny zachowuje prawo do udziału we wspólnocie.

Drugim niezbędnym warunkiem do spełnienia oprócz posiadania gospodarstwa rolnego jest faktyczne korzystanie z gruntów wspólnoty w ciągu ostatniego roku przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r. Zdaniem tut. organu jest mało prawdopodobna możliwość ustalenia tego faktu odnosząc się do stanu sprzed 1963 r. i prześledzenie historii aż do dnia dzisiejszego, następnie dotarcie do właściwej osoby i odebranie oświadczenia o faktycznym korzystaniu.

Na dzień 5 lipca 1963 r. tj. na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie było żadnych dokumentów potwierdzających stan władania na terenie Powiatu Ostrołęckiego. Pierwszymi dokumentami stwierdzającymi stan władania są dokumenty z założenia ewidencji gruntów.

Wszystkie wyżej przedstawione problemy wynikające m.in. ze znacznego upływu czasu oraz braku dokumentów potwierdzających władanie przed rokiem 1963 powodują, że postępowanie w sprawie ustalenia udziałów we wspólnocie gruntowej wsi Ludwinowo według stanu na dzień 5 lipca 1963 r. uległoby znacznemu wydłużeniu, bez pewności iż zostanie ono pozytywnie rozstrzygnięte. Tym bardziej, że przepisy znowelizowanej ustawy z dnia 10-07-2015 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1276) przewidują dalsze etapy postępowania w celu ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej.

W związku z powyższym stwierdza się, że zebrane dowody nie dają podstaw do ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz przysługujących im udziałów.

W przypadku gdy niniejsza decyzja stanie się ostateczna, starosta w terminie 7 dni ma obowiązek podać do publicznej wiadomości informację o terminie składania wniosków przez osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej, o którym mowa w art. 6a ust. 1 ustawy, czyli przez osoby fizyczne lub prawne, posiadają gospodarstwo rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 01-01-2006 r. do dnia 31-12-2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej. Dotyczy to niedalekiej przeszłości, popartej właściwymi i dokładnymi dokumentami (akty notarialne, postanowienia sądowe – złożone i ujawnione w ewidencji gruntów i budynków), co ułatwi prawidłowe ustalenie listy uprawnionych korzystających ze wspólnoty gruntowej we wskazanym okresie.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji stronie służy prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Ostrołęckiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania i doręczenia niniejszej decyzji.

Doręczenie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Goworowo,
2. Sołtys wsi Ludwinowo gm. Goworowo,
3. Kamil Pierchała,
4. Paweł Parzych,
5. Leszek Sypniewski,
6. Marianna Mikulska,
7. Paweł Gołębiewski,
8. Rafał Niegowski,
9. Tomasz Oleksiak,
10. Wojciech Oleksiak,
11. Stanisław Witkowski,
12. Stanisław Laskowski,
13. Dariusz Koszelak,
14. a/a



Z up. STAROSTY

mgr inż. Kazimierz Biedrzycki
Dyrektor Wydziału Geodezji, Budownictwa
i Gospodarki Nieruchomościami

Zgodnie z art. 8b ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja zostaje podana do publicznej wiadomości:

1. w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości;
2. poprzez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce oraz w Urzędzie Gminy Goworowo.